

Helhedsløsning - fritids- og klubområdet

Dok.nr.: 5381
Sagsid.: 13/15802
Initialer: olho
Åben sag

Sagsfremstilling

På udvalgsmøde den 13. maj 2014 blev sag vedr. "Helhedsløsning for fritids- og klubområdet" behandlet. Udvalget besluttede, som det fremgår af doknr. 65481-14, at SFO og klubområdet skal harmoniseres og at:

- bevare Tirsdagsklubben
- nedlægge Søndermarkens juniorklub med en reetablering af et fritidstilbud i skoleregi (Lykkesgårdskolen)
- der - inden der sendes forslag i høring - laves en belysning af økonomien ved etablering af gratis fritidstilbud til kl. 17 for 4.-6. klasses elever på alle skoler
- forvaltningen laver oplæg om større spredning af ungdomsklubber end den nuværende
- forvaltningen udarbejder høringsmateriale

På baggrund heraf har forvaltningen udarbejdet følgende modeller for området:

Model A:

Model A indeholder et fritidstilbud etableret ved alle skoler med åbningstid fra skoletidens ophør til kl. 17 for 4.-6. klasse hver dag. Der fastsættes et brugerkontingent på 200 kr./mdr. i 11 måneder pr. år. Tilbuddet oprettes under Ungdomsskoleloven, men etableres i regi af skolernes eksisterende SFO1 i et tæt samarbejde med Ungdomsskolen. Denne konstruktion har til hensigt at sikre ensartede vilkår for såvel ledelse, drift, samt indhold i det pædagogiske tilbud. Samtidig vil der med fordel kunne tænkes sammenhæng i forhold til personale, lokaler m.v.

Tilbuddet finansieres af de midler, der hidtil har været anvendt indenfor tilbuddet på henholdsvis folkeskoleområdet – SFO2 og SFO3 – samt midlerne til etablering af juniorklubber under ungdomsskolen.

Udgifter til aktiviteter skal afholdes inden for budgettet, det fastsatte kontingent og i øvrigt efter gældende regler om opkrævning af betaling for eksempelvis overnatning/forplejning og lignende.

Model B:

Model B indeholder et fritidstilbud, etableret ved alle skoler dog uden kontingentbetaling, hvorved tilbuddet bliver gratis for brugergruppen.

Tilbuddet oprettes under ungdomsskoleloven, men etableres i regi af skolernes eksisterende SFO1 i et tæt samarbejde med ungdomsskolen. Denne konstruktion har til hensigt at sikre ensartede vilkår for såvel ledelse, drift, samt indhold i det pædagogiske tilbud. Samtidig vil der med fordel kunne tænkes sammenhæng i forhold til personale, lokaler m.v.

Tilbuddet finansieres af de midler, der hidtil har været anvendt indenfor tilbuddet på henholdsvis folkeskoleområdet – SFO2 og SFO3 – samt midlerne til etablering af juniorklubber under Ungdomsskolen.

Udgifter til aktiviteter skal afholdes inden for budgettet og i øvrigt efter gældende regler om opkrævning af betaling for eksempelvis overnatning/forplejning og lignende.

Af doknr. 68894-14 fremgår konsekvensbeskrivelser og de økonomiske beregninger.

Ungdomsklubber

Ved model A/B foreslås etableret et ungdomsklubtilbud for unge fra 7. klasse til og med 18 år på 8 lokationer i kommunen. Ungdomsklubberne placeres i de skoledistrikter hvor der er overbygningsskoler, men der foreslås kun etableret én ungdomsklub i Varde By fælles for de 3 byskoler svarende til den nuværende ungdomsklubstruktur i Varde by.

Det betyder, at der skal etableres 4 nye ungdomsklubber i henholdsvis Næsbjerg, Tistrup, Ansager og Blåvandshuk. Den nuværende ungdomsklub i Janderup nedlægges. Etablering af 4 nye ungdomsklubber vil give alle elever på overbygningsskoler ens vilkår i forhold til at deltage i ungdomsklubbens aktiviteter. Etableringen foreslås at ske i de distrikter der har overbygning af hensyn til at målgruppen i dagtimerne befinder sig her, ligesom det er elever der selvstændigt kan benytte offentlige transportmidler. Den konkrete beslutning om placeringen af ungdomsklubber overlades inden for rammerne af ovenstående til lokal beslutning.

Alle ungdomsklubber foreslås etableret efter Ungdomsskoleloven, hvor lokale forhold/behov indgår i overvejelserne ved etablering. Etableringen af yderligere ungdomsklubtilbud ses ikke at få indflydelse på etablering af eftermiddagstilbuddet, idet ungdomsklubtilbuddet økonomisk er udskilt herfra.

Driftsbudgettet foreslås fordelt efter en grundtildeling samt en tildeling efter medlemstal. Denne fordeling vil kunne tilgodese ungdomsklubber med højt medlemstal. En beregning af fordeling af midlerne efter medlemstal indgår i bilag.

En nærmere beskrivelse af model A, B og ungdomsklubtilbuddet findes i doknr. 68894-14 der foreslås at indgå i høringsmaterialet.

Det foreslås, at ikrafttræden for ny struktur på området er den 1. januar 2015.

Forvaltningens vurdering

Etableringen af et eftermiddagstilbud for elever fra 4.-6. klasse ved alle kommunens skoler vil sikre ensartethed i tilbuddet til denne aldersgruppe.

Med henvisning til at målgruppen efter folkeskolereformen vil få en skoledag på 6-7 timer (33 timer/uge) vil det være naturligt, at den pris der fastsættes for tilbuddet vil få indflydelse på antallet af brugere. Etableringen af eftermiddagstilbuddet under Ungdomsskoleloven vil derfor kunne begrunde, at forældrebetalingen ikke er den samme som i de nuværende SFO1 tilbud, idet der under Ungdomsskolelovgivningen ikke er samme krav til mål og indholdsbeskrivelser som under folkeskolelovgivningen. Herudover afspejler etableringen i Ungdomsskoleregi ligeledes, at serviceniveauet er lavere end det serviceniveau, der er i kommunens SFO 1-tilbud.

Det er forvaltningens klare vurdering, at etableringen i tæt tilknytning til de nuværende SFO1 tilbud vil bidrage til at sikre faglig og pædagogisk kvalitet i tilbuddet. Det vil derfor også være hensigtsmæssigt at såfremt det besluttes at etablere et eftermiddagstilbud under de vilkår, der er beskrevet i modellerne, vil der efterfølgende blive udarbejdet

kommunale minimumskrav til tilbuddets kvalitet og indhold svarende til beskrivelser for øvrige kommunale tilbud.

Med hensyn til serviceniveauet i det kommende tilbud vil det i forbindelse med de kommende budgetforhandlinger kunne overvejes tilførsel af flere midler til området. Dels i forhold til eftermiddagstilbuddet model B som kompensation for de manglende kontingentindtægter, dels i forhold til ungdomsklubtilbuddet hvor antallet foreslås øget fra nuværende 5 til 8.

Generelt set er det uanset valg af model væsentligt at påpege, at der er usikkerhed omkring, hvor mange der vil være brugere af tilbuddet efter indførelsen af en længere skoledag.

Når der er taget beslutning i sagen, vil der blive udarbejdet en konkret implementeringsplan i samarbejde med de involverede parter. De positive erfaringer fra SFO 2 og 3 samt de nuværende junior- og ungdomsklubber vil blive indtænkt i de givne struktur på området.

Retsgrundlag

Folkeskoleloven, Ungdomsskoleloven og Dagtilbudsloven

Økonomi

Juniorklubtilbuddet:

Model A er udarbejdet med udgangspunkt i den nuværende økonomiske ramme for SFO2 og SFO3-tilbud samt junior- og klubtilbud i alt 6.332.660 kr. Kontingent foreslås til 200 kr. pr. år i 11 mdr. pr. bruger. Det samlede kontingentet er, ud fra et brugerniveau på 1/3 af målgruppen, beregnet til 1.196.800 kr. Samlet beløb til fordeling i model A er således 7. 529.460 kr.

Model B er udarbejdet med udgangspunkt i den nuværende økonomiske ramme for SFO2 og SFO3-tilbud samt junior- og klubtilbud i alt 6.332.660 kr.

Ungdomsklubtilbuddet:

Ungdomsklubtilbuddet er beregnet ud fra den nuværende økonomiske ramme på 1.258.000 kr. Ved en ligelig fordeling til 8 ungdomsklubber vil der være 157.000 kr. pr. enhed. Hertil kommer et medlemsafhængigt kontingentbeløb på 100 kr. pr. måned pr. år pr. medlem.

Alternativt vil fordelingen kunne ske efter en model der indeholder en grundtildeling pr. ungdomsklub samt en medlemsafhængig tildeling hvor antallet af medlemmer/brugere har indflydelse på tildelingen. Den medlemsafhængige tildeling er beregnet med udgangspunkt i et brugerniveau på 1/3 af målgruppen.

En nærmere beskrivelse af de økonomiske vilkår/konsekvenser fremgår af doknr. 68894-14.

Høring

Sagen sendes i høring ved:

Skolebestyrelserne,

MED-udvalg på Blåvandshuk og Sct. Jacobi Skole,

FællesMED Børn og Unge

Ungdomsskolens bestyrelse og MED-udvalg.

S/I Søndermarkens bestyrelse og MED-udvalg.

Derudover kan det overvejes at foretage høring ved FOA og BUPL samt Ungerådet.

Høringsperiode: 4. juni – 25. juni 2014.

Bilag:

1	Åben BU-udv. 13.05.2014: Helhedsløsning - fritids- og klubområdet	65481/14
2	Åben Høringsbrev vedr. helhedsløsning - fritids- og klubområdet	69618/14
3	Åben Modeller til høring - Helhedsløsning på fritids- og klubområdet	71428/14
4	Åben Notat til høring - Beskrivelse af model A og B	68894/14
5	Åben Skønnet antal børn i ungdomsklubber ved helhedsløsning	71523/14

Anbefaling

Forvaltningen anbefaler,

at der tages stilling til hvilken/hvilke model/modeller der ønskes sendt i høring,

at udkast til høringsbrev godkendes,

at der tages stilling til tidspunktet for implementering af en evt. kommende ændring.

Beslutning Udvalget for Børn og Undervisning den 03-06-2014

Fraværende: Ingen

Begge modeller sendes i høring.

Høringsfristen fastsættes til mandag den 30. juni.

Inden udsendelse redigeres høringsbrevet i overensstemmelse med de faldne bemærkninger.

Ud over de nævnte høringsparter høres Udviklingsrådene, FOA, BUPL og DLF.

Tidspunktet for implementering af en eventuel kommende ændring fastsættes til den 1. januar 2015.